



让绿色成为新发展阶段最鲜明底色

本报记者 武红利 高枝

“持续改善生态环境,推动绿色低碳发展”写入今年的政府工作报告。全国两会期间,“碳达峰”“碳中和”成为代表委员们热议的高频词。大家建议,积极拥抱“双碳”时代,有序推进碳达峰碳中和工作,促进经济社会全面绿色转型,加快形成绿色生产生活方式,让绿色成为新发展阶段最鲜明的底色。

雷军代表 建立新能源汽车碳足迹核算体系

全国人大代表、小米集团董事长兼CEO雷军认为,新能源汽车低碳发展已成为汽车工业全球竞争的关键胜负手,迫切需要建立和完善碳足迹核算体系,支撑碳足迹精确管理、核算、认证及核查,助力我国新能源汽车产业“双碳”目标实现。

顶层设计是第一步。“应制定系统的碳足迹管理体系,制定新能源汽车产业链碳减排中长期发展规划,明确各阶段减排路径和目标,制定从原材料到报废回收全产业链碳足迹管理办法,明确企业主体责任。”雷军建议。

目前我国已发布3批共24个行业核算方法,但尚未覆盖新能源汽车全产业链。雷军建议国家相关部门牵头制定和完善新能源汽车碳足迹核算方法和模型,明确碳足迹核算的对象、范围和边界。同时,建立碳足迹测量及评价标准体系,为企业及相关机构开展碳足迹核算及评价工作提供明确指导。

“企业产品低碳认证积极性有待进一步提振。”雷军认为,主管部门应尽快出台相关认证标准,规范认证流程,制定评价等级及对应指标,建立新能源汽车低碳产品评级及公示制度,设计市场化的激励机制,鼓励企业加大低碳设计投入。

李彦宏委员 发展“绿色AI”,让算力算法减排降耗

全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏表示,在“双碳”目标引领下,需要发展对环境更友好的“绿色AI”,一方面是发展绿色算力,通过使用绿电、利用技术优化流程,降低数据中心能耗;另一方面,发展更绿色的算法,构建绿色集约的大模型,提升基础设施能效比。

“当前,发展‘绿色AI’在评价考核、效果评估等方面还存在一些问题。”李彦宏建议,探索数据中心碳排放双控,对数据中心使用绿电部分的额度不计入能耗考核,适度放宽能耗审核标准,推动全国加快开放绿电跨省市交易。同时建立兼顾性能和能耗的绿色算法度量标准,倡导领军人工智能企业构建能效高、性能优的预训练大模型,并向行业开放。加快完善碳排放统计核算体系,开展国家核证自愿减排量签发,并加快建立科技减排的方法库和行业标准。

此外,“智能交通”也应在碳减排方面作出积极贡献。李彦宏认为,应建立智能交通助力碳减排效益评估标准,同时开展个人碳积分激励制度试点,构建公众碳排放相关数据平台,探索个人绿色出行碳积分与公共服务优惠政策挂钩机制,提升公众绿色低碳出行获得感。

洪明基委员 制定餐饮业碳减排计算标准

餐饮业的低碳发展,关乎绿色生产生活方式的形成。全国政协委员、合兴集团控股有限公司行政总裁洪明基建议,将消费端减少食物浪费的碳减排量纳入碳交易体系,制定餐饮业碳减排计算标准,促进餐饮消费碳中和。

“公众在餐饮消费中的碳减排比较分散,难以定量和标准化。”洪明基建议,加快餐饮消费领域碳减排计算的标准化进程。在餐饮消费的菜式设计、餐饮包装、倡导节约等重点环节,明确碳计算的底层逻辑,形成碳减排计算标准;充分考虑各地碳排放因子的合理差异范围,推行碳计算标准互认规则,打破地域限制;对地方、团体、企业的碳减排标准进行认证,打通公共减碳平台和私营减碳平台。

严望佳委员 新型电力系统与网络安全应同步规划建设

全国政协委员、启明星辰信息技术集团股份有限公司首席执行官严望佳建议,新型电力系统与网络安全同步规划建设,加强安全防护能力,促进能源绿色低碳转型健康发展。

严望佳说,新型电力系统不是一个单一封闭系统,而是开放、互联的网络,面临更多安全风险。而电力基础设施是国家关键基础设施的重要组成部分之一,急需针对新情况、新问题加强安全防护能力。

“应树立新型电力系统的新安全观。”严望佳建议,新型电力系统发展与安全同步规划建设。统筹安排电力部门、网络信息安全部门、创新企业等多方力量,联合开展顶层设计和规划论证。注重构建能源网络全要素安全技术体系,在大力提升能源网络数据智能自动化安全调度运营管控能力的同时,安排新型电力系统与网络安全防护体系的规划建设。

建言立法治理

李健委员 完善生育支持体系 提升人口出生率

本报讯(记者 宋佳音)近年来,我国人口出生率走低、社会人口老龄化等情况,引起全社会广泛关注。全国政协委员、北京理工大学人文与社会科学学院院长李健和全国政协委员、中国人口与发展研究中心主任贺丹联合提交提案,建议通过完善相关法律和政策,完善生育支持体系,切实提高人口出生率。

李健介绍,目前影响生育行为的突出因素,主要有生育成本过高、生育公共服务和社会保障不充足不均衡、生育保险制度与保障政策体系有待进一步完善等方面。

“提升生育率是一项系统工程,需要将生育支持融入经济社会各项政策,妥善解决育龄妇女的后顾之忧。”李健建议,进一步加大保障房建设,多渠道进一步降低生育成本,完善家庭和育儿的公共服务体系,构建以生育保险为基础的生育保障基本制度,建立相容的生育保险政策体系,实现生育保险法律制度的体系化。他建议全国人大制定一部《生育保险法》,通过立法的形式,建立全国统一的法律制度,巩固生育保险制度在社会保障体系的支柱地位,规范相关生育保险机构的职责,规制相关参保单位的行为,保护参保对象的权益,切实减轻个人负担并保障人们的生育权利。

李健表示,还要弘扬中华民族家庭美德,融入现代文明理念,鼓励家庭育儿的祖辈支持和男性参与,倡导适龄婚育、代际和谐、性别平等、责任共担的新型家庭文化。

李景虹委员 规划废塑料分拣中心 助力“无废城市”建设

本报讯(记者 武红利)回收是解决塑料污染问题的重要手段,能否“应收尽收”关乎“无废城市”建设水平。全国政协委员、清华大学化学系教授李景虹提出,政府规划必要的废塑料分拣中心,帮助回收企业建设前端收集网络,更有效、更划算。

李景虹说,建立塑料回收体系最有效的办法是为可回收物建立商业化运行、可盈利的回收模式。这种回收模式能够通过市场的手段,使资本流入回收体系之中,并根据市场的需求延展回收网络,提高回收率与回收总量,实现“应收尽收”。

“分拣中心的建设是前端收集的关键一环,与回收企业是否能够全面承担‘无废城市’建设的责任有直接关系。”李景虹算了一笔账,对于许多城市来说,与其为回收企业和环卫系统支付大量补贴,不如为回收企业提供分拣中心用地、帮助回收企业建设分拣中心与前端收集网络。

李景虹说,分拣中心要从地理分布上与整个清运体系相配套,符合各个回收阶段对运输成本和距离的要求。然而,因为我国以往缺少相应的土地提供,回收企业只得自己解决用地问题,这就造成企业运营成本居高不下,从而导致大量低值可回收物无法顺利进入回收体系,而高值可回收物也难以提高回收品质,造成资源浪费。

因此,李景虹建议,地方政府在城市规划方面增加对分拣中心等回收基础设施的用地规划,并结合本地实际,为回收企业提供一定的资金支持或免费的用地政策,以推动各地地方分拣中心的建设。

聚焦民生热点

实现更高水平“幼有所育、学有所教”

本报记者 武红利

促进教育公平与质量提升,落实立德树人根本任务,继续做好义务教育阶段减负工作……围绕今年政府工作报告提出的任务要求,政协委员们从加强托育服务供给、健全普惠性幼儿园经费保障机制、破解“双减”难题、提高思政课教学水平等方面建言献策。

柳茹委员 大力发展普惠托育服务

“目前,我国0-3岁托育服务供给和需求缺口还很大。婴幼儿托育服务还存在机构数量匮乏、收费过高、行业缺乏监管等问题。”全国政协委员、北京市北海幼儿园园长柳茹建议,大力发展普惠托育服务,因地制宜构建灵活多元的服务供给体系,回应社会期盼。

柳茹建议,进一步树立以儿童发展为本的理念,完善托育政策体系,深化托育服务管理改革,坚持“以家庭为基础、政府为主导、社区为依托、支持社会多种力量办园”的托育服务发展思路,发展公平、有质量的托育服务。

“提高婴幼儿家庭照护与养育能力同样重要。”柳茹还建议,积极借助互联网、信息化手段,在线开展专家讲座、父母课堂、育儿资讯、早教资源包、准父母手册等服务,打造新型“互联网+托育”服务模式。

王欢委员 进一步提升家校育人合力

“双减”政策落地,但教育仍被焦虑裹挟。如何更好达到政策目标,让孩子快乐成长?全国政协委员,北京市东城区史

家教育集团党委书记、总校长王欢建议,重塑学校教育生态,重构家校共育新秩序,进一步提升家校育人合力,实现学校育人和家庭教育质效“双增”。

“‘双减’,‘减’是为了‘增’,增加课堂教学效率,提高教育质量,增进师生和家长的获得感与幸福感,最终指向人的全面发展。”王欢说,破解家庭“教育焦虑”的根本在于全面提高学校教学质量。她建议教育行政部门引领中小学科学分析家庭的课后服务需求,科学研判学生的成长预期,研发课后服务课程,实现课后服务与学校课程体系的深度整合。建立健全课后服务的质量评价与激励机制,坚持优劳优酬的原则,不断提升课后服务供给质量。

学生课外辅导时间大大压缩,在家里的自由时间相应增加,许多家长无所适从。对此,王欢建议,学校积极开展家庭教育指导工作,协助家长共同面对学生成长难题。教育行政部门组织专业力量,统筹各方资源,建立层级化、专业化、系统化的家庭教育指导服务体系。

刘林委员 健全普惠性幼儿园经费保障机制

“绝不能收费降了,质量也降了。”全国政协委员、中国民办教育协会会长刘林关注到,一些普惠性幼儿园降低收费后因缺乏经费保障,导致教学质量下滑。他呼吁,加快健全普惠性幼儿园经费保障机制。

“十三五”期间,我国学前教育的普惠性幼儿园(公办园和民办普惠园)比例超过80%。然而,刘林在调研中发现,普惠性幼儿园收入普遍下降,大量园所处于维持性发展状态。“长此以往,在收入等成本不断上涨的情况下,相当一部分普惠性幼儿园处于低质水平和不稳定发展状态。”

刘林建议,在科学测算基础上,根据普惠性幼儿园质量等

级的不同,及当地财政实力、居民家庭承受能力,确定政府与个人家庭分担比例。此外,还应建立健全督导检查机制,从过去重视对普惠率的检查,转向对完善经费保障机制等配套政策的督导,确保普惠性幼儿园的收费标准和政府补贴标准之和,不低于成本测算标准或当地同等级公办幼儿园的学生收费平均水平。

张雪委员 建设思政课一体化教学改革创新联合体

思政课是落实立德树人根本任务的关键课程。经过近一年深入调研后,全国政协委员、北京教育系统关心下一代工作委员会主任张雪建议,推动大中小学思政课一体化教学改革创新联合体建设。

张雪介绍,通过调研发现,大中小学思政课教师队伍存在短板,教材内容体系还需进一步优化,一体化建设落实不够有力。建议加强顶层设计和系统谋划,坚持问题导向和目标导向相结合,推动大中小学思政课一体化教学改革创新联合体建设,在大中小学循序渐进、螺旋上升地开设好思政课,切实解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题。

具体而言,张雪建议教育主管部门牵头制定“大中小学思政课一体化教学改革创新联合体建设的实施方案”,探索不同形式的改革创新联合体建设,并将其纳入教育部及省市级重点教学科研平台建设规划予以重点支持。探索在北京、上海等各类高水平教育集聚地区进行试点,积累经验,逐步推广。组织不同学段教师走进彼此课堂去听课,纳入教师工作总量,并形成长效机制。还应加强大中小学思政课教师队伍建设,优化思政课教材体系,打造优质思政课教学资源云平台,探索建设融媒体思政课公开课,推动优质教育教学资源共享。

京津冀连线

连玉明委员

把城市副中心打造成京津冀产业协同桥头堡

产业协同发展的深度和广度深刻影响着区域发展的质量和成效,是推动京津冀协同发展的关键领域。全国政协委员、北京国际城市发展研究院院长连玉明建议,把城市副中心打造成京津冀产业协同桥头堡,建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区,为三地产业协同提供新空间。

“‘十四五’时期是京津冀协同发展战略承上启下的关键阶段,应在三个‘新’上求突破,把北京城市副中心打造成京津冀产业协同桥头堡。”连玉明说,一是加快建设通州区与北三县一体化高质量发展示范区,为京津冀产业协同提供新空间。进一步放大北三县

区位优势,加快织密多层次、多模式、多制式无缝连接的综合交通体系,在形成高密度通勤流的基础上,进一步促进商务流、信息流、资金流、技术流交互,将两地建立更加紧密的经济社会联系。更为重要的是,着力构建流程相同、要求一样、标准一致的营商环境,加快政务信息系统改造对接,建立数据共享交换体系和数据资源清单,协同推进“互联网+政务服务”和“互联网+市场监管”,尽快实现营商环境一体化。

二是推动建设面向全球的国家级绿色交易所,为京津冀产业协同提供新引擎。连玉明建议,城市副中心以“推动北京绿色交易所升级

为面向全球的国家级绿色交易所”为抓手,强化碳交易中心功能,加快发展绿色金融,创新金融产品,支持碳达峰碳中和行动及技术研发。并以此撬动京津冀地区绿色资金相互流动、绿色标准深度融合、绿色能源产业统筹布局,探索“双碳”协同共治。一方面,以降碳为战略方向,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化整体性推进,强化减污降碳协同增效;另一方面,发挥冀蒙绿色能源富集优势,通过一体化布局做强新能源产业,加大新能源替代力度,促进京津冀地区经济社会发展全面绿色转型。

三是推动三地自贸区联动创新,为京津冀产业协同提供新平台。连玉明说,推动北

京、天津、河北三大自贸区联动创新,至少应发挥两大作用。首先是通过建立“政策共享、创新共推、平台共建”的自贸区联动创新机制,形成京津冀更高质量一体化发展新平台,以制度集成创新推动产业协同创新。推进三个自贸区政策互通互鉴,强化改革创新经验复制推广交流,共同推出一批创新型、引领型自贸区改革成果。其次是把三个自贸区的体制机制改革,拓展到京津冀腹地区域,充分发挥腹地和市场广阔优势,推进要素配置的国际化、市场化,在京津冀地区形成更具竞争力、影响力的产业链和供应链。

本报记者 武红利

创新与人才培养,加速构建世界级高端制造业标杆集群,合力构筑北方经济中心。

激活“一盘棋”,离不开政策的支持和鼓励。孙太利表示,要强化专项资金投入力度,政府可根据高端产业应用场景的环节变化,加大技术协同开发与应用,产业生态价值化融合、高端行业人才共享共用等专项基金投入,对企业均衡化协同投资制造制造业创新中心、企业技术中心、创新成果转化应用等平台给予更大资金支持。除此之外,还要持续加大金融扶持,充分发挥基于融合性高端制造产业的供应链金融作用,以资本力量助推三地在产业均衡发展中关键资源要素的引进、创新和应用。

天津日报记者 韩雯 刘平 孟若冰

孙太利委员

加快高端制造产业协同发展步伐

“近年来,京津冀地区紧抓协同发展的重大战略契机,积极转变发展方式,加速推进产业转型升级,三地协同创新水平得到了显著提升,取得了一些重要成果。”全国政协委员、民建天津市委副主委、天津市庆达投资集团董事长孙太利说,在取得成果的同时,还有些领域需要进一步加强,“比如,在高端制造产业方面,要加快协同发展的步伐”。

通过查阅相关资料、走访调查,孙太利发现,目前三地发展不平衡问题依然存在,产业发

展梯度仍然较大;津冀产业创新体系支撑不足,高端产业研发、技术、人才等有待赋能;区域产业链与创新链融合尚待强化,产业园区资源配置效用有待提升,产业良性互动急需加强。

“产业协同是推动京津冀协同发展的关键领域,而高端制造产业又是区域核心竞争力的重要标志,是战略性新兴产业的重要一环。加强京津冀高端制造产业协同,将促进三地更限度发展集绿色、创新于一体的生态价值体系,为京津冀全面高质量发展赋能

赋能。”孙太利建议,优化深度融合产业环境,以供给侧结构性改革为引领,重点培育高端制造业、生物医药、新能源等高端化、智能化、绿色化产业协同发展环境;打通网络、数字化、平台化、安全化等高端制造协同平台,落实政策链、资本链、资金链、研发链、人才链、供应链等大融合闭环运作,实现产品高端智能化、企业效益生态价值化、服务全场景化、发展能力平台化;大力提升天津与河北的综合承载力,进一步赋能津冀技术

武义青委员

培育世界级制造业集群

“京津冀地区的首要定位是建设‘以首都为核心的世界级城市群’,而世界级城市群需要世界级产业集群支撑是制造业集群的支撑。”全国政协委员、民建河北省副主委、河北经贸大学副校长武义青认为,积极培育京津冀世界级先进制造业集群,是延续制造业发展优势、开拓产业发展新空间、推动产业迈向全球价值链中高端的必然选择。

先进制造业集群是一个国家和地区经济高质量发展的标志,也是重要支撑。武义青建议,要从京津冀区域产业基础和比较优势出发,着眼未来,打造四个世界级产业集群:先进金属材料、金属制品、装备制造(重型)等产业集群;新能源汽车(智联、专用)、轨道、航空交通运输装备及零部件产业集群;新一代信息技术等数字技术产业集群;生物医药、现代食品、健康养老等产业集群。

河北作为制造业大省,尽管产业链条较为完整、配套比较完备,但仍以中低端产品为主。“北京最大的资源是创新资源,最大的优势是创新优势。”武义青建议,京津冀要建设以国家级重点实验室和新型研发机构为龙头的多层次创新体系,围绕产业发展共性关键问题,促进产学研用深度融合,不断提升重点实验室、新型研发机构的科研能力和水平。围绕重点产业链建设一批京津冀协同创新共同体,提高科技成果转化能力,形成若干京津冀合作开发、利益共享的高水平产业集群。

武义青认为,京津冀要充分发挥中关村、自贸试验区雄安新区“先行先试”制度创新功能,建立跨区域产业总部-生产基地、园区共建、整体搬迁等多元化产业对接合作模式,增强北京非首都功能疏解过程中的创新驱动效果。

河北日报记者 米彦泽